

**Taller**  
**REDD+: Construcción participativa del Documento Preparatorio de la**  
**Estrategia Nacional REDD+ (R-PP) en la Republica Dominicana**

**Componente 2ª. Opciones de la Estrategia de REDD+, Marco de**  
**Implementación e Impactos Sociales y Ambientales**

2 de mayo de 2012

## **2B. OPCIONES DE LA ESTRATEGIA DE REDD+**

### **INTRODUCCION**

La Estrategia Nacional de REDD+ es la base para el desarrollo de un conjunto de políticas y programas de reducción de emisiones por la deforestación y/o degradación de los bosques y la mejora de la absorción de carbono de las otras actividades de REDD+.

**La estrategia debe abordar las causas de la deforestación y/o degradación de los bosques, identificadas en la evaluación anterior, incluyendo los causantes vinculados a otros sectores que compiten por los recursos de la misma extensión de tierra, en el contexto de las prioridades nacionales de desarrollo sostenible.**

El diseño de regímenes efectivos de REDD y la implementación de políticas para reducir las emisiones procedentes de la deforestación requieren una comprensión clara de las causas de la deforestación y la degradación. Entender estas causas resulta crucial para identificar estrategias de políticas de gestión forestal sostenible y aplicar incentivos apropiados para controlar la DDB, a la vez que se beneficien a las personas cuyas existencias dependan del bosque.

Los países que deseen participar en una o en todas de las cinco actividades de REDD+ deben identificar opciones estratégicas durante la fase de preparación y cerciorarse que las medidas adoptadas en materia de REDD+ sean beneficiosas, factibles y efectivas en cuanto a costos. Estas actividades son: Reducción de emisiones por deforestación, reducción de emisiones por degradación, conservación de bosques, manejo sostenible de los bosques y aumento de las existencias forestales de carbono.

Las opciones se consideran viables sobre la base de una evaluación de su viabilidad desde el punto de vista socio-económico, político e institucional, los costos y beneficios en relación con la forma de sustento de las personas y la biodiversidad, y los principales riesgos asociados.

**Estas opciones deben vincularse con las políticas y estrategias de desarrollo.** Para su escogencia deben entenderse las principales inconsistencias entre los objetivos de la Estrategia Nacional REDD+ y las políticas o programas en otros sectores (por ejemplo, el transporte, la agricultura, energía, entre otros), y se identifican las maneras de abordar y solucionar tal competencia de planificación intersectorial y los incentivos.

Seria muy valioso:

- Describir cómo REDD podría encajar dentro del contexto del marco hacia de desarrollo nacional.
- Identificar las opciones de política que aborden directamente los factores sobre el uso de la tierra que causan la DDB para así cambiar los incentivos económicos y demás incentivos para manejar la tierra utilizando las prácticas actuales.

## **PREGUNTAS ORIENTADORAS**

1. ¿Cuales estrategias han sido implementadas en el país para reducir la DDB?
2. Tomando en cuentas las experiencias pasadas, cuales opciones de estrategias considera pertinentes en la actualidad para enfrentar las causas directas y subyacentes de la DDB en el país? ¿Cuáles estrategias están fallando?
3. Cuáles opciones estratégicas identifica como beneficiosas, factibles y efectivas en cuanto a costos y posibilidades?
4. Cuales medidas usted plantea para enfrentar estas causas de DDB, a corto, mediano y largo plazo?
5. ¿Cuál ha sido la evolución general en las estrategias de deforestación en el país y por qué hay un cambio?
6. Cómo abordar las causas de la deforestación y/o degradación de los bosques para comprometer una reducción a nivel de políticas públicas?
7. Como se vinculan estas opciones de forma adecuada a las políticas y estrategias nacionales de desarrollo?

## **2C. MARCO DE IMPLEMENTACIÓN**

El marco de implementación define los mecanismos institucionales, económicos, jurídicos y de gobernanza que sean necesarios **para implementar las opciones de la estrategia de REDD+ y refleja las lecciones aprendidas de la implementación de programas relevantes en el pasado.**

**La implementación de las opciones de la estrategia de REDD+ es específica para el uso de la tierra y para las circunstancias jurídicas y sociales de un país determinado;** los países tienen la flexibilidad para adaptar sus intervenciones de REDD+ a sus condiciones socioeconómicas, causas de la deforestación y sus objetivos de desarrollo.

Se deben encontrar soluciones específicas para cada país para definir el papel del gobierno, de los dueños de la tierra y de los otros participantes de las transacciones de

REDD+, para compartir y entregar los beneficios de REDD+ (por ejemplo, a las comunidades locales), para aclarar la tenencia de la tierra y para mediar en los conflictos asociados, y para manejar las transacciones de carbono a través de un proceso transparente.

### **Estándar**

Se ha adoptado la legislación y/o reglamentos relacionados con los programas y los proyectos de REDD+, que definen, por ejemplo, el proceso de participación en los programas, los derechos de carbono, la distribución de beneficios, las modalidades de financiamiento, y los procedimientos para la aprobación oficial.

El sistema es transparente y equitativo. Se encuentra operativo un sistema o registro nacional de seguimiento geo-referenciado, el cual maneja la información sobre la ubicación, la propiedad, la contabilidad del carbono y los flujos financieros para los programas y proyectos nacionales y subnacionales de REDD+. Se han identificado claramente las deficiencias que aún subsisten en el marco, incluyendo los cambios legales y/o regulatorios; se necesita estimar los recursos asociados.

### **PREGUNTAS ORIENTADORAS**

1. Qué mecanismos y consideraciones culturales, institucionales, económicas, jurídicas y de gobernanza son necesarios para implementar las opciones indicadas en el ejercicio anterior?
2. Cómo garantizar que los dueños de la tierra y otros participantes de las transacciones de REDD+ reciban adecuadamente sus beneficios de REDD+?
3. Qué ajustes legales son requeridos a los fines de definir el derecho sobre el carbono y otros aspectos afines?
4. Cómo mejorar la transparencia general y la equidad del sistema?
5. Cuáles áreas forestales, o qué tipo de bosques y de qué tamaño se consideran para incluirlos en la estrategia REDD+ en cada región principal?

## **2D. IMPACTOS SOCIALES Y AMBIENTALES**

### **Justificación**

Se le pide al país que recibe fondos del FCPF para la preparación de Readiness a través del Banco Mundial que asegure el cumplimiento del Enfoque Común. Todos los países deberán elaborar un Marco de Gestión Ambiental y Social (ESMF) específico para cada país. También puede haber requisitos legislativos nacionales relacionados con las

salvaguardas o con el manejo de los riesgos sociales y ambientales y los impactos que deben ser identificados y tratados.

La fase de preparación de readiness está dirigida primordialmente a la asistencia técnica y a las actividades de creación de capacidades, con el objetivo de preparar al país para las intervenciones a mayor escala que van a producirse. Las donaciones del FCPF no financian la implementación de los programas pilotos de REDD+ en el campo (las inversiones, proyectos pilotos sobre el uso de la tierra o el cambio en el uso de la tierra y las obras físicas), que por lo tanto, podría tener efectos adversos sobre las comunidades.

Aca se describe la implementación de SESA y los productos resultantes, incluyendo el documento independiente del ESMF. Incluye un resumen que describe el proceso de participación y de consulta pública en el que se inserta SESA y las principales conclusiones y los resultados de SESA. La SESA se reflejará en la preparación de los componentes del R-Package de una manera integrada (no como un documento independiente), sobre todo en la forma final de la estrategia de REDD+ y en la documentación del proceso de consulta y participación llevado a cabo durante las etapas de formulación de la R-PP y de la preparación de Readiness.

### **Estándar**

Se llevan a cabo todos los arreglos institucionales necesarios para coordinar la integración de las consideraciones ambientales y sociales en el proceso de preparación de REDD+ a través de la SESA. Se abordan totalmente los problemas de aplicación de las salvaguardas a través de los estudios pertinentes o de diagnóstico. Se priorizan y se integran totalmente a la estrategia de REDD+, las acciones claves para abordar los impactos sociales y ambientales (tanto positivos como negativos) en relación con las respuestas más viables para los causantes identificados de la deforestación y/o degradación de los bosques. Se lleva a cabo un ESMF para el manejo de los riesgos ambientales y sociales y de los potenciales impactos durante la fase de implementación de la estrategia de REDD+.

### **PREGUNTAS ORIENTADORAS**

1. Cómo asegurar el cumplimiento de la Estrategia y logros indicados así como las salvaguardas correspondientes?
2. Cómo garantizar la implementación de los programas pilotos de REDD+?
3. Cómo llevar a cabo todos los arreglos institucionales necesarios para coordinar la integración de las consideraciones ambientales y sociales en el proceso de preparación de REDD+ a través de la SESA?
4. Qué estudios son pertinentes para abordar totalmente los problemas de aplicación de las salvaguardas?
5. Cómo evaluar ex-ante el manejo de los riesgos ambientales y sociales y los potenciales impactos durante la fase de implementación de la estrategia de REDD+ en el país?