

## Taller

### **Documento Preparatorio de REDD (RPP) en la República Dominicana: Evaluación sobre el Uso de la Tierra, Política Forestal y la Gobernanza**

12 de abril de 2012

## **INTRUCTIVO Y LINEAMIENTOS DEL TALLER**

### **JUSTIFICACIÓN**

El propósito de la evaluación del uso de la tierra, los causantes de los cambios en el uso de la tierra, la ley forestal, la política y la gobernanza es identificar las causas principales de la deforestación y/o degradación de los bosques, así como las actividades relativas a la conservación, manejo sostenible de los bosques y el aumento de los inventarios de carbono en los bosques.

La evaluación también se ocupa de cómo las actuales deficiencias en el uso actual de la tierra y la ley forestal, la política y la gobernanza contribuyen a las causas de la deforestación y la degradación de los bosques; para desarrollar las posibles soluciones. Teniendo en cuenta las experiencias pasadas del país para hacerles frente a estas deficiencias (incluidas los problemas que condujeron al bajo rendimiento de los programas anteriores), la evaluación informa directamente sobre la estrategia nacional de REDD+ e identifica las formas para enfrentar los causantes claves de la deforestación y de la degradación, de una manera prioritaria.

En este componente se debe cuantificar y comprender y, en la medida de lo posible, los patrones de los cambios en el uso de la tierra, la deforestación y la degradación de los bosques y la relación causal entre estos cambios y el marco político, económico y legal del país.

Esta evaluación deberá revisar sus experiencias pasadas con la reducción de la deforestación, la degradación y la mejora de las reservas de carbono, incluidos los aspectos asociados con cuestiones ambientales y sociales claves, con el fin de identificar los enfoques prometedores para la nueva estrategia REDD-plus.

Este análisis debe proporcionar datos sobre el uso de la tierra y otras tendencias e ideas importantes de las lecciones aprendidas, desafíos y oportunidades para superar esos desafíos.

La estrategia REDD+ entonces debe desarrollarse con precisión para enfrentar los causantes claves de la deforestación y la degradación identificados, priorizados en esta evaluación y debe estar diseñada para superar los retos y los problemas ocurridos con el programa anterior que conllevaron a un bajo desempeño. Los programas de estrategia y las acciones REDD-plus deben responder a causantes

específicos de DDB en determinadas regiones y a las condiciones socioeconómicas en el país.

La identificación de los causantes de la deforestación y la degradación forestal es la columna vertebral para analizar el cambio en el uso de la tierra, así como el principio central de la organización de los componentes 2b (Estrategia REDD-plus), 2c (Marco de Implementación), y 2d (Impactos).

## **Estándar**

Se presenta una evaluación completa que:

- ✓ identifica las tendencias principales sobre el uso de la tierra;
- ✓ los causantes directos o indirectos de la deforestación y degradación en los sectores más relevantes en el contexto de REDD;
- ✓ reconoce los derechos sobre la tenencia de la tierra y los recursos naturales y los asuntos relevantes sobre gobernanza;
- ✓ documenta los logros y fracasos del pasado a la hora de implementar las políticas y medidas para abordar los causantes de la deforestación y la degradación de los bosques;
- ✓ identifica los vacíos, oportunidades y retos significativos para abordar REDD;
- ✓ y contempla las etapas para el desarrollo de la estrategia REDD del país para así hacerle frente directamente los causantes claves en el cambio sobre el uso de la tierra.

## **TRABAJO DE GRUPO**

### **I. CAUSAS DE LA DEFORESTACION Y DEGRADACION DE BSOQUES (DDB)**

1. Identificar las causas subyacentes de la deforestación y la degradación forestal, teniendo en cuenta las implicaciones para la REDD-plus de los causantes y los factores directos e indirectos, tanto dentro como fuera del sector forestal.
2. Identificar y describir el estado, alcance y las características de las causas directas e indirectas de la DDB en las principales regiones, relacionadas con el contexto de REDD+. Ejemplos de los causantes directos entre los que se incluyen la recolección, el corte de leña como combustible y carbón vegetal, la conversión de tierras, los programas de plantación de árboles, etc. Los ejemplos de los causantes indirectos incluyen las políticas de gobernanza, el desarrollo de infraestructura, los cambios de precios nacionales e internacionales de los productos básicos, la aparición de nuevos mercados para los cultivos, la madera o los bio-combustibles, etc.

3. Identificar las principales deficiencias en los conocimientos pertinentes y las limitaciones de capacidades que juegan un papel en la DDB y las demás actividades de REDD-plus que necesitan ser analizadas con más detalle.
4. Análisis de los resultados de los esfuerzos realizados más relevantes e importantes para reducir la deforestación o degradación de los bosques y promover la conservación y ordenación sostenible de los bosques en su país.
5. Identificar los principales aspectos ambientales y sociales que conducen a la deforestación y degradación forestal, por ejemplo, la sinergia perversa entre la inmigración y la degradación del suelo.
6. Analizar los vínculos entre los causantes de la deforestación y degradación de los bosques con los impactos ambientales y sociales, y viceversa, la relación entre las condiciones ambientales y sociales con los causantes de la deforestación.
7. Las tendencias en los sectores fuera de los bosques (por ejemplo, la minería, agricultura, transporte, turismo) pueden ser causantes importantes de la deforestación y la degradación.
8. Presentar los éxitos y las deficiencias relativas, que conducen a la identificación de los principales enfoques potenciales de reducción de DDB.

## **II. POLITICA, MARCO LEGAL Y GOBERNANZA FORESTAL**

9. Hacer un listado de Leyes, políticas, estrategias y programas fundamentales relacionados con REDD+;
  10. Las consideraciones en esta evaluación incluyen, por ejemplo, si las políticas y leyes prevén incentivos positivos o perversos que causan la deforestación; las leyes, políticas y cuestiones pertinentes relacionadas con la tenencia de la tierra y los derechos sobre los recursos y el uso tradicional de la tierra, la extensión de los títulos de propiedad de las tierras; la eficacia de la aplicación de las leyes.
  11. Evaluar la gobernanza y los desafíos para su manejo y las lecciones aprendidas, las oportunidades potenciales y los principales obstáculos para informar sobre el desarrollo de las estrategias de REDD-plus.
  12. El marco de evaluación de la gobernanza forestal: Considere seriamente utilizar un marco de evaluación de la gobernanza forestal que contenga principios y criterios para una buena gobernanza forestal.
- Proporcionar un análisis de los derechos legales de propiedad y acceso a la tierra, los bosques y los recursos naturales relacionados.

## **ALGUNAS PREGUNTAS CLAVES**

Cuales son los elementos claves de la estrategia actual o programas del gobierno o de otros grupos que han puesto sus esfuerzos dirigidos a la combatir la DDB?

Que programas o políticas principales que están puestos en marcha a nivel nacional?

Que sería necesario hacer para reducir la DDB del país? (e.g., programas potenciales, políticas, fortalecimiento de capacidades, etc.)?

Como se dirigirían esos programas a la principal causa de deforestación?

Cuales son los desafíos potenciales de la introducción efectiva de las estrategias de REDD y programas, y como se podrían vencer? (e.g., falta de financiamiento, falta de técnicos capacitados, temas de gobernabilidad como debilidad en el cumplimiento de las leyes, falta de consistencia entre los planes de REDD y otros planes y programas de desarrollo, etc.)?

Ha considerado la relación potencial entre las estrategias de REDD y el sector bosque y otros sectores relevantes en su agenda de desarrollo? (e.g., agricultura, agua energía, transporte)?

Cuales son los temas claves en el área de cumplimiento de las leyes forestales y el sector de gobernabilidad (e.g., políticas de concesión y cumplimiento, posesión de la tierra, políticas forestales, capacidad para hacer cumplir las leyes, etc.)?

¿Hay incertidumbre con respecto a los arreglos sobre la tenencia de la tierra para algunos usos de la tierra o los tipos de propiedad de la tierra que puedan suponer un obstáculo para la realización de un programa específico REDD-plus propuesto?